

邵阳市商务局

邵商建议〔2024〕第13号（A1类）

对市十三届人大三次会议第085号建议的答复

张尚庚代表：

您提出的“关于制定《邵阳市服务“邵商”返乡创业若干规定》政府规章或者规范性文件的建议”的建议我局已收悉，结合市发改委、市农业农村局、市工商联的意见，现答复如下：

近年来，市委、市政府始终坚持把优化营商环境作为推进高质量发展的“头号工程”，优化经济生态的“第一大事”，全周期、全过程、全方位对标市场主体需求，不断强服务，优政策，解难题，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2022年，邵阳市营商环境评价全省第7位，较上年提升4个名次，是提升幅度全省最大的市州之一；2023年持续提升，排位全省第5，是近年来邵阳乃至全省二三类市州评价最好排位。

1.关于从法律、政策层面优化营商环境方面。2022年，我市就营商环境立法工作开展了调研，并形成了立法调研报

告，但现在尚未列入人大立法计划的起草项目。2024年，省优化办牵头，正在起草《湖南省优化营商环境条例》，今年将发布实施。下一步，我局将持续加强与市人大、市政府、市司法局的汇报衔接，争取加快推进我市营商环境立法工作。

2.关于从服务型政府建设层面优化政府职能方面。2023年，全市开展“新官不理旧账”专项治理，受理的91个重点问题，其中拖欠企业账款和惠企政策不兑现的就有33个。深化全程代办服务，拓展服务范围，延伸服务链条，遵循“自愿申请、无偿服务、协同联动、便捷高效”的原则，设立“帮代办”专班，实现企业开办、企业准营、纳税服务、项目报建、社保医院等45个部门事项全环节全流程代办。开设重大项目“绿色通道”，推行并联审批，开展“上门办”。园区代办实行“一个项目、一个领导、一个专班、一抓到底”。市政府出台了市级领导联系异地邵阳商会工作方案并成功举办十七次“邵阳市企业家接待日活动”，市领导主动了解各企业家诉求疑惑，定期了解商会返乡项目开展情况，协调解决疑难问题，理顺工作体制机制，推动项目落实落地。

3.关于从纾困解难层面全面落实降本减负赋能政策方面。一方面，积极强化政策支持，围绕财税金融、项目申报、要素保障、综合、资金税费、就业创业、教育医疗、便民生活等类别，梳理国省市政策清单137条，结合“走找想促”和“三送三解三优”等行动，深入企业宣讲政策、纾困解难，推动政策落实落细。2023年“快稳准好”退减缓税费20.27亿元，其中，办理增值税留抵退税4.4亿元。另一方面，全力

开展降本减负专项行动，已成立由市级领导挂帅、市政府办、市发改委牵头，相关职能部门协同的降本减负工作专班，分行业分系统开展降成本专项行动，为企业发展减负增效，目前各牵头单位正在积极开展调研，力争6月底前出台调研成果，制定出台《邵阳市2024年优化营商环境降低企业成本若干措施》。

4.关于从公平公正执法层面避免个别部门个别人员滥用职权方面。积极开展执法突出问题专项整治行动，聚焦企业反映强烈的过度执法、逐利执法、索拿卡要等问题，由市司法局牵头，开展执法突出问题专项整治行动，全面规范执法行为。针对重复检查、多头检查的问题，由市发改委牵头，全面推行“扫码入企”，凡需入企检查必须扫营商码留痕备案管理并且公开。目前，该项工作正在加快推进，正在起草《邵阳市涉企行政执法检查“扫码访企”实施方案》《关于进一步严格规范涉企行政执法检查的若干规定》。

我市实际上已经出台了“返乡创业”方面的文件。根据湖南省农业农村厅办公室关于印发《湖南省促进农民工等人员返乡创业专项行动实施方案（2023-2025年）》的通知（湘农办发〔2023〕108号）和《湖南省农业农村厅关于做好2024年返乡创业工作的通知》（湘农发〔2024〕11号）文件精神，为大力推进我市返乡创业工作，制定下发了关于印发《邵阳市返乡创业专项行动工作方案》的通知（邵农业〔2024〕5号），力争2024年返乡创业户数达到全市外出务工总人数的2%以上，完成2025年达到5%的目标。2024年返乡创业主体完成

投资 100 亿元，2025 年达到 230 亿元的目标。

以上为“关于制定《邵阳市服务“邵商”返乡创业若干规定》政府规章或者规范性文件的建议”的答复，如有其他问题欢迎随时与我们联系。感谢您对我市商务工作的关心和支持！



抄送：市人大常委会联工委、市人民政府办公室

联系人及电话：彭韬 13807392220