

邵阳市商务局

邵商提案〔2024〕28号（A类）

对市政协十三届三次会议第0075号提案的 办理意见

陈磊霞委员：

您提出的《关于畅通渠道加速促进大祥区商业健康繁荣，全力推进开放夜市摊点的建议》提案收悉，现综合市公安局、市城市管理和综合执法局、大祥区人民政府等单位的意见，提出以下办理意见。

您在提案中从消费数据、消费场景、地方支持等方面，对三区进行详细比对，充分证明了大祥区在消费场景、消费人气、商业热度等方面均弱于双清区。诚如您所言，市城区汽车、建材、黄金珠宝、手机、电动车销售和物流大都在双清区，特别是近年引进建成友阿国际广场、步步高新天地、大汉悦中心、红星美凯龙等商业综合体后，消费场景、消费集中度、人气吸引力明显增强。您提出的红旗路商业繁华度下降的问题，既有政府产业布局、车辆单向行驶、市场分流等原因，也有政府思想观念不开放、个别部门履职担当不够、商户经营不善等原因，针对您在提案中提出的合理化建议，我局及时与城管、公安和大祥区进行了研究会商，并就加快

大祥区商业繁荣发展特别是开放夜市摊点提出了具体建议。

近年来，各地夜市摊点发展迅速，为城市增添了许多烟火气，也满足了群众的需求。2020年，市城管委出台了《关于疫情防控期间规范和发展地摊经济、夜间经济、周末经济的指导意见》（市城管委字〔2020〕11号），提出着眼拓岗增收，有序、有度放开“地摊经济”，明确在指定区域和指定时间段内适当放宽城市管理尺度引导有序经营。目前，市城区拥有多个热闹的夜市，其中双清大汉悦中心被评为湖南省首批夜间消费聚集示范区，大祥区主要集中在火车南站红星夜市、城北路西湖桥下、邵水西路南段、二纺机马蹄路段和红旗路华盛堂-遥临巷、府门口等地，如果青龙桥西的宝京汇和宝庆宋城建成运营，将会成为我市又一个夜间消费集中区。当然，开放夜市摊点也会带来食品安全、交通拥堵、用气隐患、环境污染等问题。当前正处于创建全国文明城市关键时期，流动摊贩和消费者随地乱丢垃圾极易影响市容市貌，这些都需要各级政府和有关部门加强管理。

一是加强整体规划布局。2023年，市商务局联合市文化旅游广电体育局出台《关于推进市城区夜间经济发展工作方案》，提出以“政府引导、企业主导、属地管理、行业监管”为原则，落实三区政府属地责任，科学规划设置夜间消费集中区。其中大祥区重点打造以红旗路宝庆城、佳惠华盛堂为核心，以资江南路、西湖桥下、邵水西路南段、红星社区为重点的夜间美食特色街区。

二是加强夜市监管。按照“便民不扰民、放开不放任”的原则，城管部门将对统一划定的夜市摊点加强统一管理。

一是统一设置标牌及公示牌。区级城管部门将对每个夜市摊点设置统一的公示牌，注明摊点名称、经营项目、经营时间、管理人员信息、监督举报电话等内容。夜市食品类摊点虽不要办理营业执照，但仍需办理食品摊贩证，接受县级市场监管局监管。二是明确夜市摊点需在规定的地点和时间段内经营，并做到“四不”“四有”“四包”。即：不占用机动车道、非机动车道和盲道，不损毁绿化、市政设施，不乱扔杂物，不扰民；有防尘设施，有油烟净化器并正常使用，有垃圾收集装置，有专人负责卫生；包行业自治，包规范经营，包遵守法规，包环境卫生。三是夜市摊点不得妨碍交通，影响行人通行，不得在经营过程中使用高音喇叭招揽顾客，影响周边居民的正常生活。四是夜市摊点须自备垃圾收集容器，保持自身经营场所及周边环境整洁，实现垃圾日产日清、人走场净。五是遇国家级、省级创建检查或其他重大保障任务期间，所有流动夜市摊点停止一切经营活动。同时，生态环境部门将加强夜市地摊环境管理，委托第三方环境检测机构开展餐饮油烟检测。

三是打造优良环境。《湖南省实施“八大行动”总体方案》明确提出，对户外促销活动、夜间摆摊等业态实行包容审慎监管原则，在依法依规和确保安全的条件下允许市场主体在建设用地上搭建临时简易消费场景。公安部门将在符合相关法律法规的前提下，合理规划夜市设置区域，科学安排夜市周边道路交通组织方式，完善交通安全设施，合理规划停车区域，引导车辆有序行驶和规范停放，为夜间经济提供安全便捷的道路交通环境。城管、市场监管等部门将降低夜

市经营主体准入门槛，简化审批程序，放宽夜间促销活动审批，经许可适度放宽夜间商户外摆限制及在法定节假日利用大型商业综合体红线范围内室外场地开展促销活动，强化事中事后监管。大祥区政府落实“区、街道、社区”三级属地管理原则，在各夜市设立联合警务室和12315举报投诉点，畅通消费投诉举报渠道，组织开展联合执法，利用快警平台做到夜间巡查常态化，为夜间经济发展提供水电气供给、垃圾分类处理、交通、治安、消防、消费维权等配套服务，加强夜间经济食品安全、价格、环境卫生等监管，督促业主做好污水收集排放、餐饮油烟处理，营造良好的夜间经济发展氛围。



抄 送：市政府办公室、市政协提案委

联系人：市商务局市场运行调节科范准 15697392772

邵阳市商务局办公室

2024年5月10日印发
